

Vysvětlení zadávací dokumentace č. 1 - 3 k veřejné zakázce „II/610 Předměřice, most ev.č. 610-020 přes inundaci Jizery u Předměřic“

Vážený dodavateli,

Krajská správa a údržba silnic Středočeského kraje, příspěvková organizace, se sídlem Zborovská 11, 150 21 Praha 5 – Smíchov (dále jen „zadavatel“) Vám tímto v souladu se zákonem č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon“) poskytuje níže uvedené vysvětlení zadávací dokumentace (dále jen „ZD“) k výše uvedené veřejné zakázce.

1.	Znění žádosti o vysvětlení ZD: V bodě 8 zadávací dokumentace požaduje zadavatel v rámci kvalifikačních požadavků u osob na pozici stavbyvedoucí a zástupce stavbyvedoucího doložení – mimo jiné – dokladu o absolvování kurzu stavby mostního pilíře PIŽMO. Žádáme zadavatele o vysvětlení tohoto požadavku za situace, kdy v technické zprávě objektu SO 201 je uveden systém PIŽMO pouze jako příklad ocelové konstrukce pro podepření kleneb a lze tím pádem použít i jakoukoliv jinou vyhovující provizorní ocelovou konstrukci. Navíc je evidentní, že požadavek na doklad o absolvování tohoto kurzu byl do zadávací dokumentace doplněn nesystematicky, neboť není označen standardně pořadovým písmenem stejně jako u ostatních požadavků na praxi a kvalifikaci – patrně se tedy jedná o administrativní nedopatření. Vysvětlení ZD: Zadavatel mění zadávací podmínky a nově nepožaduje u členů realizačního týmu doklad o absolvování kurzu PIŽMO a jeho absolvování.
2.	Znění žádosti o vysvětlení ZD: Žádáme zadavatele o přehodnocení článků 5.22 a 12.1 písm. d) Vzoru smlouvy o dílo, jelikož tyto články se vztahují k zakazu plnění pokládky asfaltové vozovky prostřednictvím poddodavatele, přičemž v tomto zadávacím řízení si zadavatel toto poddodavatelské omezení nevyhradil, nýbrž si vyhradil jiné omezení – viz článek 12 zadávací dokumentace. Vysvětlení ZD: Zadavatel ponechává stávající obecný vzor smlouvy, přestože se některé odstavce z důvodu stanovené podmínky nepoužijí. Zadavatel upřesňuje – články 5.22 a 12.1 písm. d) se nevztahují k zakazu plnění pokládky asfaltové vozovky prostřednictvím poddodavatele, ale ke kvalitě dodávky asfaltových směsí.
3.	Znění žádosti o vysvětlení ZD: V čl. 8 Zadávací dokumentace (Požadavky na kvalifikaci, Technická kvalifikace dle § 79, odst. 2, písm. c, a písm. d ZZVZ) zadavatel požaduje u člena č. 1 realizačního týmu - stavbyvedoucího, mimo jiné, předložení „dokladu o absolvování kurzu stavby mostního pilíře PIŽMO“. Tento kurz připravilo „Samostatné oddělení bezpečnostní Ministerstva dopravy“ a bude organizován ve Výcvikovém středisku Ministerstva dopravy v Kojetíně až ve dnech 10. – 14. 06. 2024, tedy po zahájení zadávacího řízení (14.03.2024) a před datem pro podání nabídek (17.04.2024). Obsahem kurzu je teoretické a praktické poznání jednotlivých prvků mostního

pilířového materiálu PIŽMO včetně montážních prostředků, navrhování typizovaných pilířů a zásady montáže a demontáže spojené s praktickým zvládnutím základních technologických postupů. Kurz je pouze doporučující povahy a je navržen zejména pro zhotovitele mostních konstrukcí zařazených jako dodavatelé nezbytných dodávek stavby provizorních mostů a provizorních lávek v systému nouzového hospodářství (viz <https://www.mdcr.cz/Dokumenty/Ministerstvo/Krizove-rizeni-MD/Odborne-kurzy-Ministerstva-dopravy-ve-VS-Kojetin-p>).

Požadavek na předložení „dokladu o absolvování kurzu stavby mostního pilíře PIŽMO“ tak považuje účastník za nepřiměřené nejen z časového hlediska, ale zejména z hlediska předmětu, objemu, druhu a charakteru veřejné zakázky. Předmětný kurz je určen pro dodavatele provizorních mostů a lávek v systému nouzového hospodářství. Tento nouzový systém je definován zákonem č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatření pro krizové stavy, § 10, odst. 1: „Systém nouzového hospodářství zabezpečuje, aby nezbytné dodávky pro uspokojení základních životních potřeb, podporu činnosti záchranných sborů, havarijních služeb, zdravotnické záchranné služby a Policie České republiky, podporu výkonu státní správy probíhaly způsobem obvyklým pro období mimo krizové stavy.“ Předmětem veřejné zakázky ovšem není zabezpečení nezbytných dodávek stavby provizorních mostů a provizorních lávek v systému nouzového hospodářství, nýbrž obecně „oprava stávajícího klenbového mostu a navazující komunikace“ (viz čl. 2 Zadávací dokumentace). Zadavatel tak nastavuje takové technické kvalifikační předpoklady, které jsou zjevně nepřiměřené ve vztahu k předmětu, objemu, druhu, charakteru, velikosti, složitosti a technické náročnosti veřejné zakázky a uznávaným standardům. Navíc, podle § 89, odst. 5 ZZVZ, není-li to odůvodněno předmětem veřejné zakázky, zadavatel nesmí zvýhodnit nebo znevýhodnit určité dodavatele tím, že technické podmínky stanoví např. prostřednictvím přímého nebo nepřímého odkazu na určité dodavatele odborných kurzů bez možnosti nabídnout rovnocenné řešení.

Z hlediska požadavků na odbornou kvalifikaci realizačního týmu účastník dále považuje tento požadavek na předložení „dokladu o absolvování kurzu stavby mostního pilíře PIŽMO“ i za skrytě diskriminační. Z technického hlediska, teoretické a praktické zkušenosti s technologií mostních provizorií PIŽMO lze prokázat i jinak či vhodněji. Účastník může svůj odborný personál proškolenat i jinak a vhodněji, např. v rámci interního systému vzdělávání.

Souhrnem lze tedy konstatovat, že požadavek na předložení „dokladu o absolvování kurzu stavby mostního pilíře PIŽMO“ je nastaven takovým způsobem, že je tím omezena či prakticky vyloučena férová soutěž mezi uchazeči. Zadavatel tímto postupem některým dodavatelům klade překážky ucházet se o veřejnou zakázku. Zadavatel nastavuje takové technické kvalifikační předpoklady, které jsou zjevně nepřiměřené ve vztahu k velikosti, složitosti a technické náročnosti veřejné zakázky a uznávaným standardům. V důsledku této skutečnosti je zřejmé, že kvalifikaci na zakázku mohou splnit toliko některý/někteří z dodavatelů (potenciálních uchazečů). Někteří z dodavatelů, jež by jinak byli bývali k plnění předmětu veřejné zakázky objektivně způsobilými, totiž mají v takovém případě a priori znemožněnu účast v zadávacím řízení, byť by předmět veřejné zakázky mohli realizovat stejně úspěšně nebo výhodněji než dodavatelé ostatní. Tím se znemožňuje dosažení cíle zákona o zadávání veřejných zakázek, tedy předně zajištění hospodářské soutěže, konkurenčního prostředí mezi dodavateli a konečně i účelného, hospodárního a efektivního vynakládání veřejných prostředků. Do budoucna mohou představovat takto nastavená kvalifikační kritéria riziko omezení veškeré účinné hospodářské soutěže na tomto segmentu trhu nebo takovou soutěž můžou postupně vylučovat. Zásadně nesmí zadávání zakázek vést k tomu, aby byly požadavky na kvalifikaci nastaveny takovým způsobem, že prakticky vylučují soutěž mezi uchazeči. Zejména nesmějí být vysokými požadavky na určitá specifika realizace určitých zakázek vylučování jinak odborně způsobilé subjekty.

Účastník tedy žádá zadavatele o vysvětlení účelu a smyslu předmětného kvalifikačního požadavku, resp. o vypuštění či změnu tohoto kvalifikačního požadavku tak, aby byla umožněna rovná soutěž. Pokud zadavatel přesto shledá absolvování výše uvedeného konkrétního kurzu

	určeného pro systém nouzového hospodářství pro prokázání kvalifikace a realizování zakázky za nevyhnutelné, žádá účastník alespoň o možnost prokázání této části technické kvalifikace i jinou formou. Např. formou předložení přihlášky na tento výše uvedený konkrétní kurz s tím, že bude příslušným personálem absolvován ve dnech 10. – 14. 06. 2024, tedy před fyzickou mobilizací technologie PIŽMO.
	Vysvětlení ZD:
	Viz vysvětlení ZD č. 1.

V souvislosti s vysvětlením a zpracováním dotazů k zadávací dokumentaci dále zadavatel¹:

- ☒ prodlužuje lhůtu pro podání nabídek do **03.05.2024** do 09:00 hod
- ☐ mění předpokládanou hodnotu zakázky na Kč bez DPH
- ☐ uveřejňuje v příloze:

¹ Zadavatel úkon

- ☒ realizoval
- ☐ nerealizoval