

ZADAVATEL: Středočeský kraj
Sídlem: Zborovská 11, 150 21 Praha 5
IČO: 70891095

Výše uvedený zadavatel Vám sděluje následující vysvětlení zadávacích podmínek vztahující se k veřejné zakázce malého rozsahu na akci: „**Kontrola zveřejňování smluv Středočeského kraje a příspěvkových organizací Středočeského kraje**“

Dotaz č. 1:

Zadavatel v příloze návrhu smlouvy „Příloha č. 3 Vstupní vzdělávání v oblasti ZRS (webinář)“ uvádí, že

„Obsah vzdělávání je vytvořen na základě zákona o registru smluv, jeho novely (zák. č. 177/2019 Sb.), Metodického návodu k aplikaci zákona o registru smluv a dalších právních předpisů.“

Zákon o registru smluv ve znění novely 177/2019 Sb. platil do 31.12.2021. Zákon byl později novelizován zákony č. 484/2020 Sb., 251/2021 Sb.

Od 30.12.2022 je platný zákon č. 471/2022 Sb., který kromě jiného novelizuje i zákon č. 340/2015 Sb., zákon o zvláštních podmínkách účinnosti některých smluv, uveřejňování těchto smluv a o registru smluv (zákon o registru smluv), přičemž část týkající se uvedeného zákona vstoupí do účinnosti k 1.4. 2023, tedy v době předpokládaného plnění zakázky.

Trvá zadavatel na požadavku na neaktuální obsahu kurzu? Případně dojde k aktualizaci zadání?

Odpověď:

Jedná se o nevhodné vymezení obsahu kurzu. Kurz musí být samozřejmě nastaven dle platného znění zákona č. 340/2015 Sb., o zvláštních podmínkách účinnosti některých smluv, uveřejňování těchto smluv a o registru smluv (zákon o registru smluv).

Formulace v příloze č. 3 bude upravena s ohledem na novely zákona, vč. uvedení novely účinné od 1.4.2023

Zadavatel na základě výše uvedeného poskytuje upravenou přílohu:

Přílohy č. 1 - 6 Smlouvy - SK, PO; úprava Př.3 na základě dotazů

Dotaz č. 2:

Zadavatel dále uvádí, že „Seminář je určen pro neomezené množství účastníků“.

V bodě 3.1.3 zadávací dokumentace stanoví, že maximální počet vzdělávaných osob bude 400.

Dotaz 2.1 Je tedy potřeba zajistit seminář pro neomezený počet účastníků nebo pro max. 400 osob?

Dotaz 2.2 Je maximální počet 400 osob celkový počet proškolených osob za celou dobu plnění zakázky? Nebo maximální počet osob, které se mohou účastnit jednoho semináře?

Dotaz 2.3 Je možné vyložit si „Seminář je určen pro neomezené množství účastníků.“ tak, že seminář může být realizován formou webináře, tedy distanční formou on-line, přičemž počet připojených účastníků je považován za neomezený?

Odpověď:

Název samotné přílohy „Příloha č. 3 Vstupní vzdělávání v oblasti ZRS (webinář)“ obsahuje explicitně uvedení webináře. Zadavatel předpokládá jednorázové proškolení osob v jednom kroku. Forma on-line webináře je tak předpokládána.

Zadavatel na základě interního zjištění předpokládá, že by počet proškolených osob neměl přesáhnout 400 účastníků. Příslušný kurz by však neměl být omezen co do počtu sledujících (zaměstnanci Zadavatele či příspěvkových organizací Zadavatele)

Dotaz č. 3

Obsah kurzu popsany v příloze návrhu smlouvy „Příloha č. 3 Vstupní vzdělávání v oblasti ZRS (webinář)“ v podstatě přesně kopíruje popis a obsah kurzu na adrese

<https://www.dynatech.cz/vzdelavani/registr-smluv-odborny-akreditovany-seminar-31/>

Nejednalo by se o problém v případě, že by zadavatel nepožadoval aby byl vzdělávací program již k datu nabídky vytvořen a akreditován.

3.1 Požaduje zadavatel výhradně dodávku již k datu podání nabídky existujícího a akreditovaného kurzu s obsahem naprosto shodným jako výše uvedený kurz (resp. jako stávající popis zadavatele)?

3.2 Nehodlá zadavatel změnit zadávací podmínky tak, že dodavatel by se ve smlouvě zavázal, že kurz bude vytvořen a akreditován až po podpisu smlouvy?

Níže zasíláme přehled termínů zasedání akreditační komise pro první pololetí 2023, ze které vyplývá, že takový přístup byl nebyl v rozporu s časovým harmonogramem plnění.

Termíny hlasování Akreditační komise v 1. pololetí 2023:

leden 23.1.

únor 6.2., 20.2.

březen 6.3., 20.3.

duben 3.4., 24.4.

květen 9.5., 22.5.

červen 5.6., 19.6.

Úpravou požadavku by zadavatel mohl obdržet kurz zahrnující aktuální informace k zákonu o registru smluv a zároveň podstatně rozšířit okruh potenciálních dodavatelů vzdělávání.

Odpověď:

Vymezení obsahu kurzu v Příloze č. 3 lze považovat za indikativní a však Zadavatel požaduje proškolení osob v plném rozsahu dle uvedeného Obsahu.

Formulace Zadávacích podmínek bude upravena tak, aby umožňovala vítěznému uchazeči akreditaci kurzu do 60 kalendářních dnů od podpisu/účinnosti smlouvy.

Dotaz č. 4:

Zadavatel v bodě 3.1.3 zadávací dokumentace stanoví, že maximální počet osob vzdělávaných osob bude 400.

Zadavatel ale stanovil kromě jiných i požadavek na oblast vzdělávání ve znění:

„d. Dodavatel prokazatelně v průběhu posledních 3 let vyškolil minimálně 1 000 osob distanční nebo prezenční formou“

Požadavek na prokázání proškolení 2,5 násobku poptávaného množství osob se jeví jako nepřiměřený. Trvá zadavatel na uvedeném požadavku ve stanoveném rozsahu, resp. dokáže zadavatel zdůvodnit požadavek v takové výši? Například dodavatelé vzdělávání specializovaní na oblast registru smluv můžou disponovat nižšími počty proškolených osob (s ohledem na úzkou specializaci), ale existuje u nich předpoklad poskytnutí řádného a kvalitního vzdělávání formou akreditovaného kurzu. Uvedený požadavek může podstatně omezovat okruh potenciálních dodavatelů.

Odpověď:

Cílem Zadavatele je získat dodavatele, který má prokazatelné zkušenosti s realizací vzdělávacích kurzů. Předmětem plnění této VZ je jednorázové proškolení předpokládaného počtu 400 osob. Takový kurz musí realizovat organizace, která má se vzděláváním takového rozsahu zkušenosti.

Uchazeč má prokázat, že v průběhu posledních tří let proškolil celkové alespoň 1000 osob jakoukoli formou (prezenční či distanční). Při přepočtu na jeden rok, jako je plnění této VZ, se jedná o menší počet osob, než předpokládají Zadávací podmínky této VZ.

Dotaz č. 5:

Zadavatel požaduje pro provedení zakázky zahrnující (externí) audit jako členy realizačního týmu uvést osoby, které lze označit jako „Certifikovaný interní auditor ve veřejné správě“.

Připouští zadavatel na požadovaných pozicích osoby i jiné osoby? Např. statutární auditor, advokát, odborník s odpovídající praxí a vzděláním. Omezení osob na pozicích v realizačním týmu se jeví jako značně omezující okruh potenciálních dodavatelů a bezdůvodně vylučuje osoby s kvalifikací stejně vhodnou nebo vhodnější, než jakou ve stávající podobě zadávacích podmínek požaduje zadavatel.

Odpověď:

Zveřejňování uzavřených smluv Středočeského kraje a příspěvkových organizací Středočeského kraje je oblastí, ve které byla za poslední roky identifikována pochybení vedoucí až k neplatnosti uzavřených smluv. Současně se jedná o oblast zájmu pravidelného přezkumu hospodaření realizovaného Ministerstvem financí ČR. Zadavatel tak k této problematice přistupuje se vši vážností a požaduje, aby tým Dodavatele, který bude na plnění zakázky pracovat měl prokazatelné zkušenosti a znalosti z oblasti auditu veřejné správy ověřené obecně uznávanou autoritou: <https://www.interniaudit.cz/sekce/verejna-sprava/zakladni-informace.php?idKategorie=169>

Dotaz č. 6:

Zadavatel požaduje Jednorázový audit smluv uveřejněných v RS za Středočeský kraj a jím zřízené příspěvkové organizace, kdy budou zpracovány smlouvy uveřejněné za období od 1.1.2022 do 31.12.2022 s tím, že audit proběhne v rozsahu a) 100% smluv s identifikovaným rizikem dopadu nesrovnalostí Porušení. V Příloze č. 4

Průběžné auditování smluv uveřejněných v ISRS zadavatel současně uvádí, že předpokládaný počet zpracovaných smluv je cca 200 smluv měsíčně s tím, že jde o předpokládaný počet smluv k řešení, nikoli k celkovému prověřování. Současně zadavatel požaduje v bodě 3.1.3 ZD realizaci jednorázového vstupního auditu (období 1.1.2022 – 31.12.2022) do 45 dnů od podpisu/účinnosti. Z uvedeného zadání není patrné zda je tato lhůta dostatečná. Může zadavatel specifikovat o kolik celkem se řádově jedná záznamů v ISRS?

Odpověď:

Počet smluv za rok 2022 lze ověřit v registru smluv, <https://smlouvy.gov.cz/vyhledavani>.

Zadavatel má za to, že budoucí Dodavatel nebude provádět kontrolu smluv ručně, ale využije SW nástroj.

Předpoklad cca 200 identifikovaných smluv v rámci průběžného auditu vychází z možné chybovosti nově uzavíraných smluv. V průběhu roku 2022 docházelo k průběžnému napravení chybně zveřejněných smluv.

Dotaz č. 7:

Součástí plnění s názvem Jednorázový audit smluv uveřejněných v RS za Středočeský kraj a jím zřízené příspěvkové organizace je dle přílohy č.2 ZD auditní zpráva s identifikovanými nesrovnalostmi a doporučením k jejich nápravě jejíž součástí je i bod 4 Základní statistiky za období a srovnání k předchozím obdobím. Znamená to tedy že zadavatel poskytne pro toto srovnání auditní zprávu za předchozí období? Případně za jaké období a v jakém rozsahu.

Odpověď:

Auditní zpráva je jedním z výstupů Dodavatele. Statistiky se mají týkat auditovaného období. Srovnání s obdobím předchozím se vztahuje na druhé a každé další auditované období. Zadavatel tak bude průběžně vyhodnocovat chybovost v Registru smluv.

Dotaz č.8:

Jaký má zadavatel důvod pro požadavek na doložení výpisu z rejstříku trestů osob v realizačním týmu? Zadávací podmínky s výpisem z rejstříku trestů nespojují žádný možný následek. Nikde není uveden požadavek na bezúhonnost osob v realizačním týmu. Nikde není spojena žádná sankce s případným výskytem záznamu (případně záznamu nějaké povahy) v rejstříku trestů.

Trvá zadavatel na požadavku na doložení rejstříku trestů osob v realizačním týmu? Pokud ano, tak může zdůvodnit takový požadavek? Pokud se na předložení a výsledek neváže žádný aspekt a proces výběrového řízení ani žádné ustanovení smlouvy, pak se může jednat o zbytečnou administrativní zátěž, která může omezit okruh potenciálních dodavatelů, zejména z řad malých a středních podnikatelů. Uvedena administrativní zátěž je problémová zvláště i ve vztahu ke krátké lhůtě k podání nabídky (10 kal. dnů, z toho 6 pracovních) a složenému předmětu plnění, který zahrnuje rozdílné oblasti plnění (odborné vzdělávání + specializovaná kontrola plnění povinností vyplývajících ze zákona o registru smluv).

Odpověď:

Zadavatel si může stanovit podmínky výběrového řízení. Tímto požadavkem, je vyloučena možnost případného poškození dobrého jména zadavatele a zároveň zajištěna absolutní transparentnost výběrového řízení. Jedná se zároveň o ochranu i samotného případného smluvního partnera a rozšíření jeho kvalifikace. Administrativní a finanční zátěž tohoto požadavku je zcela minimální. Pořídít výpis z rejstříku trestů je dnes možné na každém CZECH POINTU. Výpis z rejstříku trestů je jedním z elementárních dokumentů, který je běžně vyžadován po uchazečích již při výběrových řízeních na obsazované pozice.

Dotaz č. 9:

Předmět zakázky zahrnuje rozdílné oblasti plnění (odborné vzdělávání + specializovaná kontrola plnění povinností vyplývajících ze zákona o registru smluv). Existují maximálně jednotky subjektů, které dokáží podmínky na obě oblasti splnit (a splnit samostatně). Na druhou stranu existuje mnohem větší okruh subjektů, kteří dokáží splnit podmínky a ve vysoké kvalitě poskytnout požadované vzdělávání. Stejně tak existuje mnohem větší okruh subjektů, kteří dokáží splnit podmínky a ve vysoké kvalitě poskytnout požadované auditní služby. Možnost zapojení poddodavatele existuje, ale s ohledem na 6 pracovních dnů, po které je možné seznámit se se zadávacími podmínkami, najít a prověřit vhodné poddodavatele, zasmělnit je a připravit a podat nabídku, tak se uvedený postup jeví jako časově extrémně náročný.

Trvá zadavatel na předmětu zakázky, tak jak je v současné podobě stanoven v zadávacích podmínkách? Nebude předmět plnění rozdělovat na části nebo samostatná řízení?

Odpověď:

Zadavatel trvá na předmětu zakázky, jak je definována v Zadávacích podmínkách a neuvažuje o rozdělení zakázky na části.

Zadavatel vzhledem k výše uvedenému vysvětlení prodlužuje lhůtu pro podání nabídek a to **do 13. 2. 2023 do 10 hod.**

Přílohy:

Přílohy č. 1 - 6 Smlouvy - SK, PO; úprava Př.3 na základě dotazů

Za Středočeský kraj

Ing. Hlásecká Iveta, vedoucí Odboru hospodářské správy